

CF-AC-ID

Versión 1.0, 2022

Referenciación

A/CI-8

Página 1 de 17

CGDC-D-01

Doctora

SANDRA CECILIA ARZUAGA.

Gerente: Hospital San José

Becerril- Cesar.

Asunto: Dictamen Definitivo de la Actuación Especial de Fiscalización DENUNCIA

**D24-008**, vigencia 2024

Cordial saludo

Adjunto a la presente le estamos enviando el Informe Definitivo de la Actuación Especial de Fiscalización **DENUNCIA D24-008**.

Le solicitamos el compromiso de confirmar el recibido del mencionado documento por este mismo medio

Atentamente.

JUAN FRANCISCO VILLAZON TAFÚR

Contralor General del Departamento del Cesar

Elaboró: Comisión Auditora Revisó: Fredis Torres G. – Líder de la Auditoría Aprobó: Carlos L. Cassiani Niño – D.T Control Fiscal



CF-AC-ID	-
Versión 1.0, 2022	A
Referenciación	,
A/CI-8	
Página 2 de 17	1

INFORME DEFINITIVA ACTUACIÓN ESPECIAL DE FICALIZACION

DENUNCIA D24-008 – SAN JOSE DE BECERRIL.
HOSPITAL SAN JOSE DE BECERRIL.
Saneamiento Fiscal.

PVCFT- 2024 -

CGDC-DCF-MA No. [010-2023] Marzo de 2023

Carrera 14 N° 13B Bis – 80 Cuarto Piso – Edificio Carlos Lleras Restrepo ventanilla\_unica@contraloriacesa.gov.co / www.contraloriacesar.gov.co



CF-AC-ID
Versión 1.0, 2022
Referenciación
A/CI-8
Página 3 de 17

# **ACTUACIÓN ESPECIAL DE FICALIZACION DENUNCIA D24-008**

Contralor Juan Francisco Villazon Tafur

Contralora Auxiliar Helene Gómez Monsalve

Director Control Fiscal Carlos Luis Cassiani Niño

Líder de la Auditoria Antonia Maquilon Oliva.



CF-AC-ID
Versión 1.0, 2022
Referenciación
A/CI-8
Página 4 de 17

## **TABLA DE CONTENIDO**

1.	OBJETI	VO GENERAL DE LA AEF	5
1	.1. OB	BJETIVOS ESPECÍFICOS	5
2.	НЕСНО	S RELEVANTES	6
3.		DE CONCLUSIONES	
3	3.1.1.	CONCLUSIONES GENERALES Y CONCEPTO DE LA EVALUACIÓN REALIZADA	8
3	3.1.2. F	RELACIÓN DE HALLAZGOS	9
3	3.1.3. F	PLAN DE MEJORAMIENTO	. 10
3	3.2. DE	SARROLLO DE LA DENUNCIA	. 11
3	3.2.1.	CONTENIDO DE LA DENUNCIA	. 11
3	3.2.2. <i>I</i>	ALCANCE DE LA ACTUACION ESPECIAL	. 11
		ACTUACIONES REALIZADAS	
3	3.2.4. I	RESULTADOS EN RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS	. 14
4.	CONCL	USIONES DE LA DENUNCIA	. 17
5.	HALLAZ	ZGOS	. 17
6.	BENEFI	ICIOS DE CONTROL FISCAL TERRITORIAL – BCFT	. 17



	CF-AC-ID	
	Cr-AC-ID	
	Versión 1.0, 2022	
	Referenciación	
A/CI-8		
	Página 5 de 17	

#### 1. OBJETIVO GENERAL DE LA AEF

Realizar control fiscal a las entidades relacionadas en los hechos o asuntos puestos en conocimiento de la Contraloría Departamental del Cesar mediante las denuncias: D24-008- Hospital San José de Becerril-Cesar.

# **OBJETIVOS ESPECÍFICOS.**

- Determinar si se ha producido una afectación al patrimonio público, a causa de los hechos que han llegado al conocimiento de la Contraloría Departamental del Cesar mediante las denuncias asignadas a través de este memorando. Número mediante correo electrónico Institucional
- 2. Realizar Control Fiscal de manera expedita, sobre hechos de presunta gestión fiscal irregular puestos en conocimiento de la Contraloría Departamental del Cesar mediante las denuncias asignadas a través del Correo electrónico.
- 3. Evaluar y conceptuar el cumplimiento de la normatividad relacionada con los hechos o asuntos expuestos en las denuncias asignadas a través de este memorando.
- 4. Concluir y conceptuar sobre el control fiscal interno en relación a los hechos o asuntos expuestos en las denuncias asignadas a través del correo la nueva Guía de Auditoria Territorial GAT 3.0.



CF-AC-ID
Versión 1.0, 2022
Referenciación
A/CI-8
Página 6 de 17

## 1. HECHOS RELEVANTES

El Hospital San José de Becerril, el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero fue viabilizado en enero del año 2021, después de surtir un arduo proceso de elaboración, aprobación y viabilizarían por parte de la Secretaria Departamental de Salud del Cesar y del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. La fase de elaboración transcurrió desde el periodo 2018 hasta el periodo 2019, realizando el análisis de la información base del programa desde el periodo 2015 a 2019, es decir; periodo pre - pandemia COVID 19.



CF-AC-ID
Versión 1.0, 2022
Referenciación
A/CI-8
Página 7 de 17

#### 2. CARTA DE CONCLUSIONES

Valledupar, 24- Abril 2024

Doctora SANDRA CECILIA ARZUAGA.

Gerente: Hospital San José

Becerril- Cesar.

#### Cordial saludo

La Contraloría General del Departamento del Cesar con fundamento en las facultades otorgadas por los Artículos 267 y 272, la Constitución Política Ley 330 de 1996, Ley 42 de 1993, y de conformidad con lo estipulado en la resolución No. 017 del 30 de enero de 2020, mediante el cual se adopta la nueva Guía de Auditoria — GAT, y las normas Internacionales — ISSAI; La Contraloría General del Departamento del Cesar realizo Auditoria de Cumplimiento para resolver los hechos, asunto o materia puestos en conocimiento de este órgano de Control a través de la denuncia radicada bajo el No. **D-24-008.** 

Es responsabilidad de la Administración, el contenido en calidad, cantidad y certificaciones de la información suministrada, así como con el cumplimiento de las normas que le son aplicables a su actividad evaluada en relación con el asunto auditado.

Es obligación de la contraloría expresar con independencia una conclusión sobre el cumplimiento de las disposiciones aplicables en la destinación y ejecución de los recursos auditados.

Este trabajo se ajustó a lo dispuesto en los Principios fundamentales de auditoría y las Directrices impartidas para la Actuación Especial de Fiscalización, conforme a lo establecido en la GAT versión 3.0 en la CGDC, en concordancia con las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI¹), desarrolladas por la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI²) para las Entidades Fiscalizadoras Superiores y los contemplados en el artículo 3 del Decreto 403 de 2020.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> ISSAI: The International Standards of Supreme Audit Institutions.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> INTOSAI: International Organisation of Supreme Audit Institutions.



CF-AC-ID	
Versión 1.0, 2022	
Referenciación	
A/CI-8	
Página 8 de 17	

Estos principios requieren de parte de la Contraloría General del Cesar la observancia de las exigencias profesionales y éticas que requieren de una planificación y ejecución de la auditoría destinadas a obtener garantía limitada, de que los procesos consultaron la normatividad que le es aplicable.

Los análisis y conclusiones se encuentran debidamente documentados en papeles de trabajo, los cuales reposan en el Sistema de información de Auditorías establecido para tal efecto y los archivos del proceso auditor.

Este procedimiento de actuación de fiscalización se adelantó por la Contraloría General del Cesar, correspondiente a las vigencias 2024, atreves de la denuncia según Radicado No D-24-008.

# 2.1.1. CONCLUSIONES GENERALES Y CONCEPTO DE LA EVALUACIÓN REALIZADA

En Desarrollo del Plan de Vigilancia y Control Fiscal Territorial (PVCFT) En estricto Cumplimiento con lo Establecido en el Articulo 4 del Decreto 403 de 2020, así como de Conformidad, con los principios, sistema y procedimientos consagrados en la Constitución y en la ley, y en concordancia con lo dispuesto en la Resolución Reglamentaria Orgánica Reg.- Org-0052 de 2022, Actuación Especial de Fiscalización a las Entidades que se relacionan (es) Hospital San José de Becerril- Cesar- Radicado de Denuncia **No D-24-008**.

En Actuación Especial de Fiscalización se Realizara siguiendo lo establecido en la Guía de Auditoria Territorial – GAT-Versión 3.0 en concordancia con las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadora Superiores (ISSAI), desarrolladas por la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSA) 2 para las Entidades Fiscalizadoras Superiores.

La Contraloría General del Departamento del Cesar como resultado de la auditoría adelantada en el Hospital San José de Becerril - Cesar, conceptúa que la gestión realizada en relación a la denuncia presentada.

El Hospital San José de Becerril, el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero fue viabilizado en enero del año 2021, después de surtir un arduo proceso de elaboración, aprobación y viabilizarían por parte de la Secretaria Departamental de Salud del Cesar y del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. La fase de elaboración transcurrió desde el periodo 2018 hasta el periodo 2019, realizando el análisis de la información base del programa desde el periodo 2015 a 2019, es decir; periodo pre - pandemia COVID 19.

El programa se divide en tres pilares fundamentales.



CF-AC-ID	
Versión 1.0, 2022	
Referenciación	
A/CI-8	_
Página 9 de 17	_

- 1) contempla el cumplimiento de 31 medidas que elevarían el nivel de calidad en la prestación del servicio médico de salud.
- 2) Proyecta los escenarios financieros que desarrollara el hospital desde la vigencia 2020 hasta el periodo 2029; dichos escenarios son los niveles de producción de servicios, flujo de ingresos y ejecución de gastos.
- 3) Proyecta el pago de los pasivos de la E.S.E con las distintas fuentes de recursos:

El programa lleva tres años de monitoreo y evaluación por parte de la Secretaria de Salud Departamental y del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, arrojando la evaluación del año 2021 y 2022, y actualmente se está a la espera de la evaluación 2023.

A pesar de que el programa se viene ejecutando en condiciones sociales, ambientales y económicas distintas a las establecidas como metas en el momento de la elaboración, producto de los cambios significativos perpetrados por la Pandemia COVID 19, se han realizado acciones positivas que han mejorado las condiciones en la forma como se venían prestando los servicios médicos de salud a la población de becerril conllevando al fortalecimiento institucional y económico de la E.S.E.

El municipio de Becerril realizo un compromiso por valor de \$2.200.000.000 como aportes con fuente de recursos FONPET, para financiar el pago de los pasivos del Hospital una vez fuera viabilizado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

Es oportuno afirmar que la Gerencia, realizo acciones en el trabajo del Saneamiento Fiscal, el cual como se observa en los detalles del resultado de la denuncia.

De lo anterior, se desprende que el Ente de Control cumplió con lo establecido en la norma en verificación del archivo el treinta (31) del mes de Enero (2024), la Oficina de Participación Ciudadana recibió oficio en el Ente de Control con el expediente del acto administrativo de auto de tramite Avocando Conocimiento.

Con esto se da respuesta de forma y de fondo a la enuncia número **D-24-008** de fecha 31 del mes de Enero 2024

## 2.1.2. RELACIÓN DE HALLAZGOS

Como resultado de la actuación especial de fiscalización, no se establecieron hallazgos.



CF-AC-ID
Versión 1.0, 2022
Referenciación
A/CI-8
Página 10 de 17

## 2.1.3. PLAN DE MEJORAMIENTO

La ESE Hospital de Becerril - Cesar no deberá elaborar y/o ajustar el Plan de Mejoramiento que se encuentra vigente, con acciones y metas de tipo correctivo y/o preventivo, dirigidas a subsanar las causas administrativas que dieron origen a los hallazgos no identificados por la Contraloría General del Cesar como resultado del proceso auditor y que hacen parte de este informe.

Atentamente,

JUAN FRANCISCÓ VILLAZON TAFUR

Contralor General del Cesar

Elaboró: Antonia Maquilon oliva Líder de la Auditoria.

Aprobó: Carlos Luis Cassiani Niño - Director Técnico de Control Fiscal



CF-AC-ID	
Versión 1.0, 2022	
Referenciación	
A/CI-8	
Página 11 de 17	

#### 2.2. DESARROLLO DE LA DENUNCIA

#### 2.2.1. CONTENIDO DE LA DENUNCIA

## 2.2.2. ALCANCE DE LA ACTUACIÓN ESPECIAL.

De acuerdo a los hechos expuestos por el denunciante, la actuación especial de fiscalización estaría enfocada en establecer:

## REFERENCIA: Expediente: D24 – 008

En la ciudad de Valledupar, a los Treinta y Uno (31) días del mes de enero del año dos mil veinticuatro (2024), la suscrita Jefe de la oficina de Participación Ciudadana de la Contraloría General del Departamento del Cesar, en desarrollo de las atribuciones conferidas por el Artículo 10° de la resolución 0000298 del 8 de Noviembre de 2016, expedida por la Contraloría General del Departamento del Cesar, procede a decidir sobre la competencia en el trámite de la denuncia de la referencia de conformidad con las competencias constitucionales y legales, teniendo en cuenta lo siguiente:

Este Despacho es competente para avocar conocimiento de la denuncia **D24-008** de conformidad con lo establecido en el Artículo 10° de la resolución 0000298 del 8 de noviembre de 2016, expedida por la Contraloría General del Departamento del Cesar.

#### **HECHOS**

Que se recibió denuncia trasladada por la Contraloría General de la República por parte del Director General de Apoyo Fiscal, NÉSTOR MARIO URREA DUQUE, del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, por medio del cual se pone en conocimiento que El Hospital de San José de Becerril, no ha girado los recursos certificados como fuente de financiación como soporte para la viabilazación de los Programas de Saneamiento Fiscal Financiero de Empresas Sociales del Estado por parte de este Ministerio; poniendo en riesgo el cumplimiento del programa a estas ESE, en especial las que finalizan el mismo en la vigencia objeto de evaluación".

## ASUNTO: Respuesta – Denuncia: D24 - 008

El Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero fue viabilizado en enero del año 2021, después de surtir un arduo proceso de elaboración, aprobación y viabilizarían por parte de la Secretaria Departamental de Salud del Cesar y del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. La fase de elaboración transcurrió desde el periodo 2018



CF-AC-ID	
Versión 1.0, 2022	
Referenciación	
A/CI-8	
Página 12 de 17	

hasta el periodo 2019, realizando el análisis de la información base del programa desde el periodo 2015 a 2019, es decir; periodo pre - pandemia COVID 19. El programa se divide en cuatro pilares fundamentales.

Contempla el cumplimiento de 31 medidas que elevarían el nivel de calidad en la prestación del servicio médico de salud.

Proyecta los escenarios financieros que desarrollara el hospital desde la vigencia 2020 hasta el periodo 2029; dichos escenarios son los niveles de producción de servicios, flujo de ingresos y ejecución de gastos.

Proyecta el pago de los pasivos de la E.S.E con las distintas fuentes de recursos:

## • Aporte Municipio de Becerril 2.200.000.000

El programa lleva tres años de monitoreo y evaluación por parte de la Secretaria de Salud Departamental y del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, arrojando la evaluación del año 2021 y 2022, y actualmente se está a la espera de la evaluación 2023.

A pesar de que el programa se viene ejecutando en condiciones sociales, ambientales y económicas distintas a las establecidas como metas en el momento de la elaboración, producto de los cambios significativos perpetrados por la Pandemia COVID 19, se han realizado acciones positivas que han mejorado las condiciones en la forma como se venían prestando los servicios médicos de salud a la población de becerril conllevando al fortalecimiento institucional y económico de la E.S.E. Centrando en la respuesta suscitada por su distinguido despacho,

# • Aporte Municipio de Becerril 2.200.000.000

El municipio de Becerril realizo un compromiso por valor de \$2.200.000.000 como aportes con fuente de recursos FONPET, para financiar el pago de los pasivos del Hospital una vez fuera viabilizado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. En ese sentido, el Municipio de Becerril en el mes de octubre del año 2022 realizado un giro por valor de \$240.000.000 al encargo fiduciario con FIDUAGRARIA S.A. entidad encargada de administrar los recursos, como consta en el informe de gestión emitido por FIDUAGRARIA S.A.



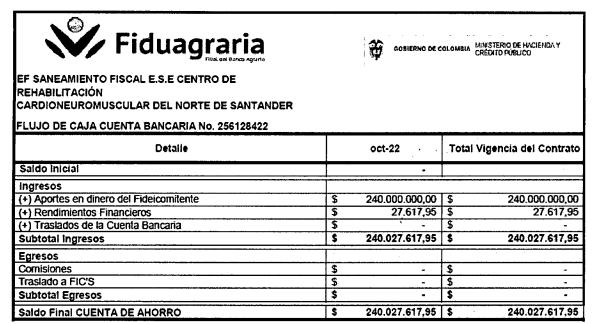
CF-AC-ID

Versión 1.0, 2022

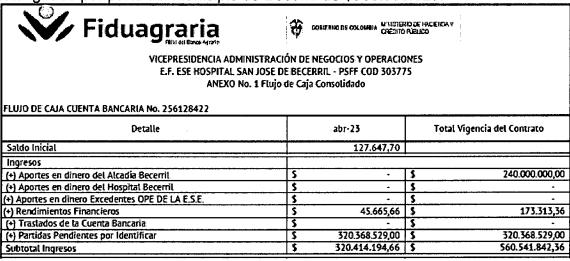
Referenciación

A/CI-8

Página 13 de 17



En el periodo abril 2023 se realiza un segundo giro por valor de \$320.368.529, para un total girado por parte del Municipio de Becerril de \$560.368.529.



Según Documento aportado por la Gerente de la vigencia 2023 en la Repuesta, por la Entidad, en la fecha de la presentación de la Denuncia, expresó lo Siguiente:

En las distintas reuniones de la Junta Directiva, correspondiente a la vigencia 2023, del Hospital, tenía el proceso de desahorro FONPET avanzado, con lo cual se van a girar la totalidad adeudada de \$1.639.631.471 para finiquitar el proceso de financiamiento de los pasivos de la E.S.E. inmersos en el PSFF 2020 – 2029. Agradezco su atención,



CF-AC-	ID
Versión 1.0	, 2022
Referencia	ıción
A/CI-8	3
Página 14	de 1 <i>7</i>

De lo anterior, se desprende que el Ente de Control cumplió con lo establecido en la norma en verificación del archivo el treinta (31) del mes de Enero (2024), la Oficina de Participación Ciudadana recibió oficio en el Ente de Control con el expediente del acto administrativo de auto de tramite Avocando Conocimiento.

Con esto se da respuesta de forma y de fondo a la enuncia número **D-24-008** de fecha 31 del mes de Enero 2024

## 2.2.3. ACTUACIONES REALIZADAS

El Grupo Auditor solicito la información al Hospital, San José de Becerril Cesar, mediante oficio, enviado por el Correo Institucional, según Oficio del 31 de Enero de 2024- solicitando la información Correspondiente de la **Denuncia No D24-008**, de manera, y en medio Magnética Impresa, que permitiesen establecer el estado de la Información del Ente Público con el fin de dar respuesta a la petición del denúnciate.

## 2.2.4. RESULTADOS EN RELACIÓN CON LOS OBJETIVOS

La Contraloría General del Departamento del Cesar como resultado de la auditoría adelantada en el Hospital San José de Becerril, - Cesar, conceptúa que la gestión realizada en relación

se recibió denuncia trasladada por la Contraloría General de la República por parte del Director General de Apoyo Fiscal, NÉSTOR MARIO URREA DUQUE, del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, por medio del cual se pone en conocimiento que El Hospital de San José de Becerril, no ha girado los recursos certificados como fuente de financiación como soporte para la viabilazación de los Programas de Saneamiento Fiscal Financiero de Empresas Sociales del Estado por parte de este Ministerio; poniendo en riesgo el cumplimiento del programa a estas ESE, en especial las que finalizan el mismo en la vigencia objeto de evaluación".

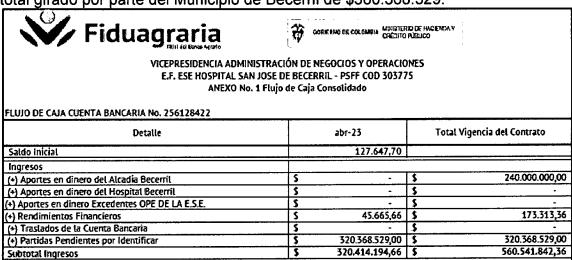
El Hospital San José, el Programa de Saneamiento Fiscal y Financiero fue viabilizado en enero del año 2021, después de surtir un arduo proceso de elaboración, aprobación y viabilizarían por parte de la Secretaria Departamental de Salud del Cesar y del Ministerio de Hacienda y Crédito Público. La fase de elaboración transcurrió desde el periodo 2018 hasta el periodo 2019, realizando el análisis de la información base del programa desde el periodo 2015 a 2019, es decir; periodo pre - pandemia COVID 19.



CF-AC-ID	
Versión 1.0, 2022	
Referenciación	
A/CI-8	
Página 15 de 17	



En el periodo abril 2023 se realiza un segundo giro por valor de \$320.368.529, para un total girado por parte del Municipio de Becerril de \$560.368.529.





CF-AC-ID
Versión 1.0, 2022
Referenciación
A/CI-8
Páging 16 de 17

Según lo manifestado en las distintas reuniones de la Junta Directiva, el Municipio de Becerril tiene el proceso de desahorro FONPET avanzado, con lo cual se van a girar la totalidad adeudada de \$1.639.631.471 para finiquitar el proceso de financiamiento de los pasivos de la E.S.E. inmersos en el PSFF 2020 – 2029. Agradezco su atención,

De lo anterior, se desprende que el Ente de Control cumplió con lo establecido en la norma en verificación del archivo el treinta (31) del mes de Enero (2024), la Oficina de Participación Ciudadana recibió oficio en el Ente de Control con el expediente del acto administrativo de auto de tramite Avocando Conocimiento.

Con esto se da respuesta de forma y de fondo a la enuncia número **D-24-008** de fecha 31 del mes de Enero 2024

## 2.2.5. ACTUACIONES REALIZADAS

El Grupo Auditor solicito la información al Hospital, San José de Becerril Cesar, fue indagado el Comportamiento del Saneamiento Fiscal de la E.S.E, lo que según Respuesta fue aportada.

Para llegar a la conclusión que se da, se tuvo en cuenta el acervo probatorio que obra dentro del expediente del contrato, tales como Gestión por parte de la E.S.E. Informe Presentado por la E.S.E.

De la documentación aportada al Organismo de Control en relación con la conformación y el manejo de la información se puede establecer:

De lo anterior, se desprende que el Ente de Control cumplió con lo establecido en la norma puesto que según la información recibida por parte de la E.S.E. se conceptúa El programa lleva tres años de monitoreo y evaluación por parte de la Secretaria de Salud Departamental y del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, arrojando la evaluación del año 2021 y 2022, y actualmente se está a la espera de la evaluación 2023.

A pesar de que el programa se viene ejecutando en condiciones sociales, ambientales y económicas distintas a las establecidas como metas en el momento de la elaboración, producto de los cambios significativos perpetrados por la Pandemia COVID 19, se han realizado acciones positivas que han mejorado las condiciones en la forma como se venían prestando los servicios médicos de salud a la población de becerril conllevando al fortalecimiento institucional y económico de la E.S.E.

Con esto se da respuesta de forma y de fondo a la denuncia número **D-24-008** de fecha 31 de Enero 2024, según correo del denunciante.



	-
CF-AC-ID	
Versión 1.0, 2022	
Referenciación	
A/CI-8	
Página 17 de 17	

#### 3. CONCLUSIONES DE LA DENUNCIA.

Analizada la documentación e información recabada durante el presente ejercicio fiscal, la comisión auditora está en la capacidad de concluir que:

La Entidad Hospitalaria ha realizado acciones positivas que han mejorado las condiciones en la forma como se venían prestando los servicios médicos de salud a la población de becerril conllevando al fortalecimiento institucional y económico de la E.S.E.

A pesar de que el programa se viene ejecutando en condiciones sociales, ambientales y económicas distintas a las establecidas como metas en el momento de la elaboración, producto de los cambios significativos perpetrados por la Pandemia COVID 19, se han realizado acciones positivas que han mejorado las condiciones en la forma como se venían prestando los servicios médicos de salud a la población de becerril conllevando al fortalecimiento institucional y económico de la E.S.E.

#### 4. HALLAZGOS

Como resultado de la presente actuación especial de fiscalización, no se han identificado hallazgos u observaciones.

## 5. BENEFICIOS DE CONTROL FISCAL TERRITORIAL -- BCFT

No se identificaron situaciones en las que una intervención oportuna pudiera atribuirse como un beneficio de auditoría.